

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА**

НАЦРТ

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА
ЗАКОНА О ЈАВНОМ РЕДУ И МИРУ**

Бања Лука, март 2019. године

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА
ЗАКОНА О ЈАВНОМ РЕДУ И МИРУ**

Члан 1.

У Закону о јавном реду и миру („Службени гласник Републике Српске“, број 11/15), у члану 5. у ставу 1. ријеч: „осам“ замјењује се бројем: „15“.

Члан 2.

У члану 15. у ставу 1. ријечи: „од 15.00 до 17.00 часова“ замјењују се ријечима: „од 16.00 до 18.00 часова“.

Послије става 3. додаје се нови став 4. који гласи:

„(4) За прекршаје из става 1. овог члана казниће се угоститељ као предузетник, новчаном казном од 500 КМ до 1.300 КМ.“

Досадашњи став 4. постаје став 5.

Члан 3.

У члану 18. ријечи: „Власник угоститељског објекта или лице коме је повјерено вођење угоститељског објекта“ замјењују се ријечима: „Одговорно лице у привредном друштву и другом правном лицу или угоститељ као предузетник“.

Члан 4.

Члан 24. мијења се и гласи:

„(1) Ко омета или спречава дјеловање државних органа, привредних друштава или других правних лица која врше јавна овлашћења или њихове службенике да врше своје функције, ко неовлашћеним фотографисањем или снимањем омета службенике док врше своје дужности или ко не поступи на лицу мјеста по законитом захтјеву или наређењу службеног лица казниће се новчаном казном од 500 КМ до 1.500 КМ или казном затвора до 60 дана.

(2) Лице које је упозорено и којем је издато усмено наређење од овлашћеног службеног лица да престане са ометањем из става 1. овог члана, а које и даље настави са ометањем, по хитном поступку спровешће се надлежном суду.“

Члан 5.

У члану 25. у ставу 3. ријечи: „власник угоститељског објекта или лице коме је повјерено вођење угоститељског објекта“ замјењују се ријечима: „угоститељ као предузетник“.

Члан 6.

Члан 30. мијења се и гласи:

„(1) Ко без надзора и заштитних средстава, супротно прописима о држању опасних животиња, држи или води опасне животиње које другог могу да престраше или повриједе или ко на јавном мјесту злоставља животиње, казниће се новчаном казном од 300 КМ до 900 КМ.

(2) Ко без повоца и заштитне корпе на њушци држи или води опасног пса на јавним површинама казниће се новчаном казном од 200 КМ до 500 КМ.“

Члан 7.

Послије члана 30. додаје се назив члана и нови члан 30а. који гласи:

„Непријављивање прекршаја јавног реда и мира

Члан 30а.

Просвјетни радници, радници установа социјалне заштите, здравствени радници, спортски радници и друга лица која у оквиру вршења својих службених дужности надлежном органу не пријаве прекршаје против јавног реда и мира, казниће се новчаном казном од 300 КМ до 900 КМ.“

Члан 8.

У члану 32. у ставу 1. ријечи: „власник угоститељског објекта или лице коме је повјерено вођење угоститељског објекта“ замјењују се ријечима: „угоститељу као предузетнику“.

Члан 9.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

Број: _____

Датум: _____

ПРЕДСЈЕДНИК
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

Недељко Чубриловић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

НАЦРТА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНОМ РЕДУ И МИРУ

I УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о јавном реду и миру садржан је у одредбама Амандмана XXXII став 1. т. 2. на члан 68. Устава Републике Српске, којим је утврђено да Република уређује и обезбјеђује безбједност, као и у члану 70. став 1. тачка 2. Устава, према којем Народна скупштина доноси законе, друге прописе и опште акте.

II УСКЛАЂЕНОСТ СА УСТАВОМ, ПРАВНИМ СИСТЕМОМ И ПРАВИЛИМА НОРМАТИВНОПРАВНЕ ТЕХНИКЕ

Према Мишљењу Републичког секретаријата за законодавство број: 22.02-020-745/19 од 12. марта 2019. године, уставни основ за доношење овог закона садржан је у Амандману XXXII т. 2. на члан 68. Устава Републике Српске, према којем Република уређује и обезбјеђује безбједност, те у члану 70. став 1. тачка 2. Устава Републике Српске, према којем Народна скупштина, између осталог, доноси законе, друге прописе и опште акте.

Обрађивач Закона је у складу са чланом 41. став 1. тачка 5) Правила за израду закона и других прописа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 24/14) образложио разлоге за доношење овог закона. С тим у вези наводи се да је утврђена потреба за доградњом постојећих законских рјешења, као и увођењем нових, а са циљем превентивног дјеловања и цјелисходније примјене Закона у пракси. Тако се предметним законом прописује одговорност угоститеља као предузетника за одређене прекршаје, детаљније се дефинишу поједини прекршаји те се уводи нови прекршај којим се прописује одговорност службених и других лица за непријављивање прекршаја јавног реда и мира.

Републички секретаријат за законодавство је размотрио Нацрт закона и, не упуштајући се у цјелисходност предложених норми, обрађивачу дао примједбе које су се односиле на прецизирање појединих формулација текста Закона и његово термилошко усаглашавање са другим законима, као и са Правилима за израду закона и других прописа. Примједбе су прихваћене и уграђене у текст Закона.

У складу са Смјерницама за поступање републичких органа управе о учешћу јавности и консултацијама у изради закона („Службени гласник Републике Српске“, бр. 123/08 и 73/12), обрађивач је утврдио да је материја предметног закона од интереса за јавност, те је текст Закона објављен на интернет страници Министарства унутрашњих послова са роком од осам дана ради достављања примједаба и сугестија. Како наводи обрађивач, није било примједаба и сугестија на објављени текст Закона.

Будући да је предметни закон усаглашен са Уставом, правним системом Републике Српске и Правилима за израду закона и других прописа, овај секретаријат је мишљења да се Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о јавном реду и миру може упутити Влади на разматрање.

III УСКЛАЂЕНОСТ СА ПРАВНИМ ПОРЕТКОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

Према Мишљењу Министарству за европске интеграције и међународну сарадњу, број: 17.03-020-742/19 од 04. марта 2019. године, а након увида у прописе Европске уније и анализе одредаба Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о јавном реду и миру, није установљено да право Европске уније садржи секундарне обавезујуће изворе који су релевантни за предмет уређивања достављеног нацрта, због чега у Изјави о усклађености стоји оцјена „Непримјењиво“.

IV РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлог за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о јавном реду и миру садржан је у потреби за доградњом одређених законских рјешења, као и ради установљења нових рјешења, а са циљем превентивног дјеловања и цијелисходније примјене Закона у пракси.

У Министарству унутрашњих послова континуирано се преиспитују и вреднују постојећа законска рјешења са циљем изналажења најбољих могућих законских рјешења и што адекватније примјене закона у пракси. С тим у вези, указала се потреба да се пропишу нови прекршаји против јавног реда и мира, као и санкције.

Предложеним Законом, између осталог, дефинише се одговорност за прекршаје угоститеља као предузетника, прецизније се прописују одређени прекршаји јавног реда и мира, те се дефинише нови прекршај „непријављивање прекршаја јавног реда и мира“. Прописивању новог прекршаја на предложен начин приступило се првенствено из разлога јер се у протеклом периоду дешавало да су у јавности у Републици Српској и региону објављивани снимци и други докази о чињењу разних прекршаја јавног реда и мира са обиљежјем насиља за које су одговорна службена лица имала одређена сазнања у тренутку чињења или непосредно након чињења, али нису учинила ништа да би учиниоци прекршаја били кажњени, а њихово понашање оцијењено као друштено неприхватљиво и кажњиво.

Имајући у виду горенаведено, Министарство унутрашњих послова је као обрађивач припремило текст Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о јавном реду и миру.

V ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА

Чланом 1. мијења се члан 5. Закона о јавном реду и миру на начин да се прописује нови рок.

Чланом 2. мијења се члан 15. на начин да се мијења вријеме кућног реда када није дозвољено нарушавати јавни ред и мир буком. Наиме, одредбе које прописују да није дозвољено нарушавати мир других на јавном мјесту у времену од 15.00 до 17.00 часова су превазиђене из разлога јер су се промијенили услови живота и радне навике грађана, те чињеница да у већини органа, установа, предузећа и других радних организација радно вријеме траје од 08.00 до 16.00 часова или од 09.00 до 17.00 часова. Поред наведеног, прописује се прекршај за угоститеља као предузетника.

Чланом 3. извршене су нормативне корекције.

Чланом 4. измијењен је и допуњен члан 24. на начин да се као прекршај ометања дефинише и неовлашћено фотографисање или снимање службеника државних органа, привредних друштава и других правних лица када врше своје функције, те поступак у случају непоступања по наређењу овлашћеног службеног лица.

Чланом 5. извршене су нормативне корекције.

Чланом 6. извршене су измјене у члану 30. у циљу појашњења важећих одредаба.

Чланом 7. додаје се нови члан 30а. којим се као прекршај дефинише непријављивање прекршаја јавног реда и мира и висина новчане казне, првенствено са циљем превентивног дјеловања и повећања одговорности службених лица.

Чланом 8. извршене су нормативне корекције.

Чланом 9. прописано је ступање на снагу овог закона.

VI ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА ЗАКОНА, ДРУГИХ ПРОПИСА И ОПШТИХ АКТА НА УВОЂЕЊЕ НОВИХ, ИЗМЈЕНУ ИЛИ УКИДАЊЕ ПОСТОЈЕЋИХ ФОРМАЛНОСТИ КОЈЕ ОПТЕРЕЂУЈУ ПРИВРЕДНО ПОСЛОВАЊЕ

Према Мишљењу Министарства привреде и предузетништва број: 18.01-020-739/19 од 27. фебруара 2019. године, а увидом у спроведени процес методологије кратке процјене утицаја прописа на Нацрт Закона о измјенама и допунама Закона о јавном реду и миру, Министарство привреде и предузетништва, констатује:

- Да је закон планиран програмима рада Владе и Народне скупштине Републике Српске.

- Да је обрађивач правилно анализирао постојеће стање и дефинисао проблем у Обрасцу о спровођењу скраћеног ПУП-а у припреми и изради нацрта/приједлога прописа, те да је исти саставни дио „Разлога за доношење или измјену и/или допуну закона“.

- Да је Обрађивач правилно дефинисао циљеве који се желе постићи законом.

У погледу процеса консултација, обрађивач наводи да су приликом израде Нацрта закона обављене интерресорне консултације и да ће Закон ускоро бити објављен на интернет страници Владе Републике Српске.

Код утврђивања опција за рјешење проблема, обрађивач је навео да је регулаторна промјена једина опција за рјешавање проблема и постизање циљева.

У вези са утицајем на пословно окружење, обрађивач је навео да измјене и допуне овог закона неће изазвати значајан утицај на пословање привредних субјеката.

Што се тиче утицаја на јавне буџете, обрађивач наводи да измјене и допуне предметног закона неће изазвати значајан утицај на јавне буџете.

У вези са утицајем на здравствени и социјални статус грађана, обрађивач је навео да ће Нацрт закона имати позитиван утицај када је у питању повећање одговорности и заштита посебно рањивих група као и осталих грађана у ситуацијама које имају одређен степен друштвене опасности.

У вези са утицајем на животну средину, обрађивач је навео да Нацрт закона нема утицај на животну средину.

У вези са утицајем на одрживи развој, обрађивач је навео да ће измјене и допуне закона обезбиједити већи степен заштите лица и имовине грађана и да ће омогућити већи степен превенције у одржавању јавног реда и мира јер се овим Нацртом предвиђају одредбе које утврђују обавезност пријављивања прекршаја против јавног реда и мира од стране просвјетних радника, радника служби социјалног старања,

здравствених радника, спортских радника и других лица у оквиру вршења својих дужности.

Када је у питању одговорност за примјену прописа, обрађивач наводи да је за провођење овог закона одговорно Министарство унутрашњих послова.

Када је у питању утицај закона на увођење, измјену и укидање формалности, обрађивач је навео да Нацртом закона нису прописане формалности за грађане и пословни сектор у Републици Српској.

Министарство привреде и предузетништва је утврдило да је обрађивач, приликом примјене скраћеног процеса процјене утицаја прописа, поступио у складу с методологијом прописаном у т. VI и VIII Одлуке о спровођењу процјене утицаја прописа у поступку израде прописа.

VII УЧЕШЋЕ ЈАВНОСТИ И КОНСУЛТАЦИЈЕ У ИЗРАДИ ЗАКОНА

У складу са чланом 36. став 1. тачка 9) Пословника о раду Владе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске”, број 123/18), те т. 4. и 15. Смјерница за поступање републичких органа управе о учешћу јавности и консултацијама у изради закона („Службени гласник Републике Српске”, бр. 123/08 и 73/12), обрађивач Закона о измјенама и допунама Закона о јавном реду и миру утврдио је да је овај закон од интереса за јавност.

Текст Закона објављен је на интернет страници (www.mup.vladars.net) са остављеним роком од осам дана, ради достављања примједаба и сугестија. С тим у вези, није било достављених примједаба и сугестија.

VIII ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА И ЕКОНОМСКА ОПРАВДАНОСТ ДОНОШЕЊА ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства.

ЗАКОН О ЈАВНОМ РЕДУ И МИРУ

(Текст предложених измјена и допуна уграђених у текст Закона)

Право прикупљања добровољних прилога

Члан 5.

(1) Добровољне прилоге, као и друге видове помоћи могу прикупљати привредна друштва и друга правна лица, хуманитарне и друге организације, грађани и њихова удружења уз претходну пријаву која се подноси надлежној организационој јединици Министарства унутрашњих послова (у даљем тексту: надлежни орган), на чијој се територији врши прикупљање прилога, најкасније **15 дана** прије почетка прикупљања.

(2) Потврду о пријави из става 1. овог члана надлежни орган дужан је да изда подносиоцу пријаве у року од 24 часа.

(3) Надлежни орган рјешењем забрањује прикупљање добровољних прилога ако такво прикупљање, на било који начин, ремети јавни ред и мир или ако то налажу интереси безбједности, у року од три дана од дана пријема пријаве.

(4) Жалба на рјешење из става 3. овог члана не одгађа извршење рјешења.

(5) Министар унутрашњих послова одлучује о жалби у року од три дана од дана подношења жалбе.

Узнемиравање грађана буком

Члан 15.

(1) Ко нарушава мир других на јавном мјесту у времену од **16.00 до 18.00** часова и од 22.00 до 6.00 часова извођењем музичких и других садржаја, коришћењем музичких инструмената, радио и телевизијских пријемника и других звучних уређаја, као и механичких извора буке и звучних сигнала (мотора и сл.), казниће се новчаном казном од 400 КМ до 1.200 КМ.

(2) За прекршаје из става 1. овог члана казниће се привредно друштво и друго правно лице новчаном казном од 3.000 КМ до 9.000 КМ.

(3) Одговорно лице у привредном друштву и другом правном лицу, казниће се за прекршај из става 1. овог члана новчаном казном од 500 КМ до 1.300 КМ.

(4) За прекршаје из става 1. овог члана казниће се угоститељ као предузетник новчаном казном од 500 КМ до 1.300 КМ.

(5) Не сматрају се прекршајима из става 1. овог члана редовне активности вјерских заједница.

Пропуштање пријављивања нарушавања јавног реда и мира у угоститељском објекту

Члан 18.

Одговорно лице у привредном друштву и другом правном лицу или угоститељ као предузетник које пропусти да надлежном органу пријави нарушавање јавног реда и мира у угоститељском објекту, казниће се новчаном казном од 200 до 800 КМ.

Ометање државних органа, привредних друштава и других правних лица
у вршењу јавних функција
Члан 24.

(1) Ко омета или спречава дјеловање државних органа, привредних друштава или других правних лица која врше јавна овлашћења или њихове службенике да врше своје функције, ко неовлашћеним фотографисањем или снимањем омета службенике док врше своје дужности или ко не поступи на лицу мјеста по законитом захтјеву или наређењу службеног лица казниће се новчаном казном од 500 КМ до 1.500 КМ или казном затвора до 60 дана.

(2) Лице које је упозорено и којем је издато усмено наређење од овлашћеног службеног лица да престане са ометањем из става 1. овог члана, а које и даље настави са ометањем, по хитном поступку спровешће се надлежном суду.

Послуживање алкохолом
Члан 25.

(1) Ко при промету алкохолних пића која се троше на лицу мјеста даје алкохолна пића очигледно пијаном лицу, малољетнику, душевно болесном лицу или лицу заосталог душевног развоја, или ко подстиче ова лица на узимање алкохола, казниће се новчаном казном од 400 КМ до 1.200 КМ.

(2) За прекршај из става 1. овог члана казниће се привредно друштво и друго правно лице новчаном казном од 3.000 КМ до 9.000 КМ.

(3) Одговорно лице у привредном друштву и другом правном лицу, односно **угоститељ као предузетник** казниће се за прекршај из става 1. овог члана новчаном казном од 500 КМ до 1.300 КМ.

Држање опасних животиња без надзора
Члан 30.

(1) Ко без надзора и заштитних средстава, супротно прописима о држању опасних животиња, држи или води опасне животиње које другог могу да престраше или повриједе или ко на јавном мјесту злоставља животиње казниће се новчаном казном од 300 КМ до 900 КМ.

(2) Ко без повоца и заштитне корпе на њушци држи или води опасног пса на јавним површинама казниће се новчаном казном од 200 КМ до 500 КМ.

Непријављивање прекршаја јавног реда и мира
Члан 30а.

Просвјетни радници, радници установа социјалне заштите, здравствени радници, спортски радници и друга лица која у оквиру вршења својих службених дужности надлежном органу не пријаве прекршаје против јавног реда и мира, казниће се новчаном казном од 300 КМ до 900 КМ.

Изрицање заштитних мјера

Члан 32.

(1) Привредном друштву или другом правном лицу које се бави угоститељском дјелатношћу, њиховом одговорном лицу, односно **угоститељу као предузетнику**, за прекршаје из чл. 13, 14, 15, 18, 19. и 20. овог закона може се изрећи заштитна мјера – забрана вршења позива, дјелатности или дужности до шест мјесеци.

(2) Ако се приликом изрицања казни за прекршаје из чл. 13, 15, 18, 19. и 20. овог закона утврди да је лице из става 1. овог члана у току посљедње двије године било правоснажно кажњено за неки од прекршаја предвиђен у наведеним члановима, том лицу ће се обавезно изрећи заштитна мјера из става 1. овог члана.

(3) За прекршаје из чл. 10, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 21, 22, 25. и 28. овог закона може се изрећи и заштитна мјера – одузимање предмета који су употријебљени или су били намијењени за извршење прекршаја или су настали извршењем прекршаја.

(4) За прекршај из члана 17. овог закона може се изрећи и заштитна мјера – обавезно лијечење зависника.

(5) Заштитне мјере по одредбама ст. 1, 2, 3. и 4. овог члана могу се изрећи и ако казна за прекршај није изречена.